

AUTORITA' D'AMBITO DELL'A.T.O. n° 3
Lazio centrale – Rieti

Via Salaria per L'Aquila, 3 - Rieti

Conferenza dei Sindaci e dei Presidenti delle Province

Decisione n. 10 del 20 dicembre 2021

Oggetto: Mancata consegna impianti SII al Gestore Unico- ATO3 Rieti – Avvio procedure di Commissariamento Comuni Inadempienti – D. Lgs. 152/2006 artt. 147 e 172 comma 4 ss.mm.ii.

L'anno 2021, il giorno venti del mese di dicembre presso la sede dell'Amministrazione Provinciale di Rieti - Aula Consiliare,

LA CONFERENZA DEI SINDACI E DEI PRESIDENTI

regolarmente convocata, constatata la validità della seduta ai sensi dell'art.6 della Convenzione di Cooperazione regolante i rapporti tra gli Enti Locali ricadenti nell'Ambito Territoriale n° 3 Lazio Centrale Rieti ha discusso, come riportato nel verbale della seduta, il seguente punto all'ordine del giorno:

“Mancata consegna impianti SII al Gestore Unico- ATO3 Rieti – Avvio procedure di Commissariamento Comuni Inadempienti – D. Lgs. 152/2006 artt. 147 e 172 comma 4 ss.mm.ii. “

Premesso che

- il decreto “Sblocca Italia”, intervenendo con modifiche sull'art. 172 del decreto legislativo n.152/06, ha disciplinato la procedura da seguire, in sede di prima applicazione e tenuto conto delle gestioni esistenti, per garantire il conseguimento del principio di “Unicità della Gestione” del SII, sull'intero territorio degli Enti d'Ambito Territoriali Ottimali;
- In tale contesto, il decreto “Sblocca Italia” ha , tra l'altro, chiarito e precisato che “Al fine di garantire i Rispetto del principio di “Unicità della Gestione”all'interno dell'ATO, il gestore del Servizio Idrico Integrato subentra [...] agli ulteriori soggetti operanti nel medesimo ambito territoriale”, confermando ed esplicitando, così, l'avvenuta cessazione ex legge delle gestioni diverse dall'affidatario del S.I.I., con la sola eccezione delle c.d. gestioni “salvaguardate”, che proseguono a esercire il servizio fino alla scadenza naturale del proprio contratto.

- In data 15/09/2015 veniva formalmente costituita la Società a totale capitale pubblico c.d. “in house” denominata “Acqua Pubblica Sabina S.p.A.”
- Con propria decisione n. 7 del 11/12/2015 la Conferenza dei Sindaci e dei Presidenti dell’ATO 3 Rieti provvedeva ad approvare l’allineamento del Piano Economico Finanziario dell’ATO 3 alle decisioni AEEGSI, adottando e approvando nel contempo il relativo cronoprogramma e la relazione programmatica del PEF nei quali venivano dettagliati i tempi e i modi delle attività da porre in essere dalle parti in relazione all’affidamento del SII dell’ATO 3 di Rieti al Gestore Unico;
- Con propria decisione n. 9 del 11/12/2015 la Conferenza dei Sindaci e dei Presidenti dell’ATO 3 Rieti provvedeva:
 1. ad affidare il Servizio Idrico Integrato dell’ATO 3 Rieti alla Società a totale capitale pubblico c.d. “in house” denominata “Acqua Pubblica Sabina S.p.A.” in qualità di Gestore Unico;
 2. ad affidare alla Società ACQUA PUBBLICA SABINA S.p.A., per una durata di 24 mesi, da concludersi entro il 31/12/2017, la gestione c.d. “virtuale”, durante la quale il Gestore Unico si coordinerà con gli operatori esistenti nel territorio dell’ATO3 Rieti per effettuare le attività per l’erogazione del servizio e contemporaneamente sviluppare i percorsi di Aggregazione consentiti dallo statuto e dalla normativa vigente in materia come da RELAZIONE PROGRAMMATICA/CRONOPROGRAMMA;
- Con propria decisione n. 5 del 30/05/2016 la Conferenza dei Sindaci e dei Presidenti recepiva ed adottava, ai sensi della delibera AEEGSI n. 664/2015/R/idr, lo schema Regolatorio del secondo periodo 2016/2019, composto dal Programma degli Interventi (PdI) 2016/2019, dal Cronoprogramma e dalla Relazione Illustrativa programmatica di accompagnamento, redatta ai sensi della Determinazione n. 3 DSID del 7/3/2014 AEEGSI, il Piano Economico e Finanziario (PEF) e la Relazione di accompagnamento del PEF;
- Con propria decisione n. 14 del 16/12/2016 la Conferenza dei Sindaci e dei Presidenti dell’ATO 3 Rieti provvedeva ad approvare l’aggiornamento del Cronoprogramma e relativa Relazione Programmatica in cui sono precisate le modalità e le tempistiche di attuazione del modello societario definito “Virtuale”, allo scopo di costituirne guida ma anche vincolo per tutti i soggetti attuatori, il cui mancato rispetto doveva comportare l’assunzione da parte dell’Ente di Governo dell’Ambito, di eventuali provvedimenti in merito;
- Con propria decisione n. 1 del 22/01/2021 la Conferenza dei Sindaci e dei Presidenti dell’ATO 3 Rieti provvedeva di aggiornare ed approvare lo schema regolatorio e l’articolazione tariffaria 2020/2023 della Soc. APS S.p.A. e relativi allegati così come disposto all’articolo 5 della deliberazione dell’ARERA del 27 dicembre 2019 n. 580/2019/R/idr avente ad oggetto “Approvazione del Metodo tariffario idrico per il terzo periodo regolatorio – MTI-3”;
- Che con varie note ed inviti da parte di APS SpA e successivamente della STO dell’ATO3, sono stati sollecitati i Comuni alla sottoscrizione dei relativi verbali dovendo il Gestore, a decorrere dal 01.01.2022, assicurare il prosieguo dell’esercizio delle funzioni operative di gestione e la continuità del servizio nei 70 Comuni, facenti parte dell’ATO3 Rieti, con

esclusione degli 11 Comuni Salvaguardati ovvero Consorzio Media Sabina ovvero n. 10 oltre al Comune di Pozzaglia Sabina, così come previsto e stabilito e deciso dalla Conferenza dei Sindaci nella seduta del 18.12.2020;

- Che le diverse note dell'ATO3, inviate ai rimanenti Comuni, con le quali venivano fissate date e orari per la sottoscrizione dei relativi verbali VAC e/o VCD, dovevano considerarsi atti indefettibili ovvero perentori in base alla disciplina normativa e convenzionale vigente, in quanto con le stesse si ribadiva che, in caso del protrarsi dell'inadempimento, si sarebbe proceduto senza ulteriore indugio a richiedere l'attivazione dei poteri sostitutivi previsti dal D.Lgs. 152/2006 art. 147 e 172 e ss.mm.ii.;

Ritenuto che per quanto sopra, necessita la presa d'atto della Conferenza dei Sindaci al fine di consentire l'adozione di tutte le misure giuridiche ed amministrative da parte della STO-ATO3 necessarie ad assicurare ad APS l'esercizio delle funzioni operative di gestione e la continuità del servizio, nonché garantire il conseguimento del principio di "Unicità di Gestione" nell'intero territorio dell'ATO;

Preso atto pertanto che così come previsto dalla Vigente Normativa, i reiterati e persistenti inadempimenti da parte dei Comuni, in merito all'obbligatoria definitiva consegna degli impianti del SII al Gestore Unico dell'ATO3 Rieti, non consentono allo stesso il corretto avvio e la continuità del Servizio Idrico Integrato, impedendone di fatto quanto previsto all'art 153 comma 1 del D.lgs 152/2006 ovvero la garanzia del conseguimento del principio normativo di "Unicità della Gestione" del SII all'interno dell'Ambito Territoriale Ottimale.

Considerato pertanto che, non essendo più legittimati i Comuni a svolgere le funzioni gestionali del SII e trattandosi di inadempimento ad un "Obbligo Normativo" (D. lgs 152/2006 art 147, 172 ss.mm.ii.), occorre, nei confronti dei suddetti Enti, necessariamente procedere a richiedere alla Regione Lazio l'avvio ed applicazione della Procedura Sostitutiva del Commissariamento dando atto che le relative spese saranno poste a carico del Bilancio dell'Ente Inadempiente con conseguente addebito per responsabilità erariali (D.L. 133/2017 art. 7 p.to n. 4);

Dato atto altresì che il presente provvedimento sarà inviato, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 174 comma 2 D.lgs. 152/2006, al Ministero della Transizione Ecologica all'uopo deputato dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri, nonché dall'ARERA per l'eventuale applicazione degli ulteriori provvedimenti di loro competenza;

Preso atto che i Comuni dell'ATO3 Rieti, così come meglio riportati nell'allegato A), non hanno ancora sottoscritto i Verbali di Consegna Definitiva (VCD) e/o Avviato le Procedure di Consegna (VAC) degli Impianti e delle opere del S.I.I. alla Soc. APS SpA in qualità di Gestore Unico dell'ATO3 Rieti, proseguendo illegittimamente ad ignorare i provvedimenti di Convocazione della STO per la sottoscrizione degli stessi;

Preso atto della nota prot 00126119 del 14.6.2017 pervenuta da parte della Direzione Generale del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare avente oggetto: "Sollecito riordino del Servizio Idrico Integrato – Esercizio poteri sostitutivi" con la quale, nel richiamare le precedenti note prot 0002465/STA del 3/2/2017 e prot 0009272/STA del 4 maggio 2017, precisa che "non sussistono legittime ragioni che giustifichino il ritardo dei comuni ad aderire alle Gestioni Uniche e cessione degli impianti e, più in generale, che ne motivino le persistenti Inottemperanze alla legge, e

ciò anche alla luce delle diverse Sentenze che hanno sancito l'obbligo di Accorpamento delle Gestioni e del trasferimento delle reti e degli Impianti funzionali all'erogazione del S.I.I. che cosiccome previsto, dalla vigente normativa, ne dispone l'OBBLIGATORIETA';

Tutto ciò premesso e considerato;

Visto l'allegato A) che forma parte integrante e sostanziale della presente decisione;

Richiamato il Dlgs 152/2006 e ss.mm.ii.;

La Conferenza dei Sindaci con voti:

Astenuti: n.3 Montopoli, Montorio, Cantalupo;

Contrari: n.3 Concerviano, Longone Sabino, Varco Sabino;

A maggioranza dei presenti e votanti,

DELIBERA

1. Le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. Di prendere atto della mancata sottoscrizione dei verbali di Avvio delle Procedure di Verifica e/o di Consegna Definitiva da parte dei residui Comuni dell'ATO3, risultati ad oggi inadempienti, così come meglio esplicitati e riportati nell'informativa sullo stato delle acquisizioni delle gestioni comunali del S.I.I., che allegato alla presente sotto la lettera A) ne forma parte integrante e sostanziale;
3. Di richiedere alla Regione Lazio l'avvio delle procedure per l'applicazione del potere sostitutivo previsto dal D.lgs 152/2006 artt 147 e 172 nei confronti dei comuni, come in elenco risultati ad oggi inadempienti e ciò al fine di assicurare la continuità del servizio, in modo coordinato, in tutti i Comuni dell'ATO3 Rieti, nel rispetto e in esecuzione di quanto previsto dall'art 153 del D. lgs 152/2006 nonché al fine di garantire il Principio Normativo della "Unicità della Gestione del SII all'Interno dell'Ambito Territoriale Ottimale".
4. Di dare atto che i suddetti Comuni risultati omissivi e inadempienti agli obblighi normativi, non sono più legittimati a svolgere le funzioni gestionali del SII;
5. Di prendere atto che, nelle more che dell'invio della presente agli organi preposti e dell'esercizio dei predetti poteri sostitutivi da parte della Regione Lazio, i Comuni citati in elenco possono procedere, in autoravvedimento, alla sottoscrizione obbligatoria dei VAC e/o VCD con il Gestore e, in tal caso, la STO-ATO3 provvederà a sospendere provvisoriamente l'esecutività della presente relativamente alla richiesta di Commissariamento nei loro confronti fino alla conclusione della consegna ovvero a riprendere l'esecuzione della presente in caso del deprecabile protrarsi di tali inadempimenti;
6. Di inviare il presente atto alla Regione Lazio per l'avvio delle procedure di commissariamento dei Comuni di cui all'allegato A, così come di seguito riportati:
 - Comune di Concerviano (RI)

- Comune di Colle di Tora (RI)
- Comune di Vivaro Romano (RM)
- Comune di Monte San Giovanni (RI)
- Comune di Micigliano (RI)
- Comune di Cittareale (RI)
- Comune di Longone Sabino (RI)
- Comune di Turania (RI)

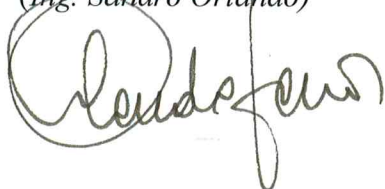
7. Di sospendere altresì provvisoriamente la presente procedura di richiesta di Commissariamento, per i Comuni che nel frattempo hanno sottoscritto i VAC ed avviato le operazioni preliminari per la cessione del Servizio al Gestore Unico con inizio delle necessarie attività di verifica delle opere e degli impianti da parte di APS SpA ovvero dei seguenti Enti:

- Comune di Cantalupo (RI)
- Comune di Poggio San Lorenzo (RI)
- Comune di Borbona (RI)
- Comune di Posta (RI)
- Comune di Varco Sabino (RI)

riservandosi comunque di procedere all'immediata riattivazione della procedura del Commissariamento dando piena esecutività alla presente, nel caso in cui la cessione definitiva della gestione non dovesse essere conclusa, per diretta responsabilità addebitabile esclusivamente ai suddetti Comuni, nei tempi e nei modi concordati con il Gestore Unico ATO3 Soc. APS SpA;

8. Di rimettere il presente provvedimento al Ministero dell'Ambiente (MISE) e all'ARERA (art 172 co. 2 D.lgs. 152/2006) per l'eventuale applicazione dei provvedimenti di propria competenza;
9. Di dare mandato alla STO-ATO3 Rieti a porre in essere tutti gli atti e le operazioni necessarie e conseguenti l'esecutività del presente provvedimento, con l'invio della stessa agli Enti deputati al Commissariamento, solo successivamente al 31.01.2022, ulteriore periodo concesso al fine di procedere ad ulteriori e definitivi tentativi al solo scopo di raggiungere, ove possibile, la sottoscrizione, da parte dei residui comuni inadempienti, dei relativi verbali di affidamento del S.I.I. al Gestore Unico ATO3Rieti.

Il Responsabile f.f. S.T.O. - A.T.O. 3
(Ing. Sandro Orlafo)



Il Presidente – Coordinatore A.T.O. 3
(Calisse Mariano)

